

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Mạnh Hùng,
trú tại tổ dân phố số 1, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;
Căn cứ Luật Khiếu nại; Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành;
Xét Báo cáo số 299/BC-TNMT ngày 15/11/2012 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

1. Nội dung vụ việc

Ông Vũ Mạnh Hùng, trú tại tổ dân phố số 1, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang khiếu nại Quyết định số 1580/QĐ-UBND ngày 18/6/2012 của Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông. Chủ tịch UBND tỉnh giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, kết quả như sau:

2. Kết quả xác minh

2.1. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất.

Hộ ông Vũ Mạnh Hùng được bố, mẹ cho một thửa đất từ những năm 1993 và đã nộp thuế nhà đất từ ngày 13/5/1993 cho đến năm 2010 (*phiếu thu thuế các năm hiện gia đình vẫn còn lưu giữ*). Năm 1998, phường Thọ Xương được đo đạc bản đồ địa chính thì thửa đất của hộ gia đình ông Hùng được thể hiện tại thửa số 71, tờ bản đồ số 29, diện tích 452,8m², loại đất ở (T).

Năm 2008, gia đình ông Hùng bị lập biên bản vi phạm hành chính và buộc tháo dỡ toàn bộ công trình đã xây dựng trái phép trên đất.

2.2. Diễn biến vụ việc và giải quyết của Chủ tịch UBND TP Bắc Giang

Thực hiện Quyết định số 343/QĐ-TTg ngày 26/12/2005 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển ngành công nghiệp hóa chất Việt Nam đến năm 2010; Quyết định số 212/QĐ-HCVN ngày 19/3/2008 của Tổng Công ty Hóa chất Việt Nam phê duyệt Dự án và đầu tư xây dựng công trình cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm Hà Bắc thuộc Công ty TNHH một thành viên Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc; Quyết định số 427/QĐ-HCVN ngày 20/10/2009 phê duyệt điều chỉnh Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo - mở rộng Nhà máy Phân đạm Hà Bắc thuộc Công ty TNHH một thành viên Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc.

Năm 2010, chủ đầu tư (*Công ty TNHH một thành viên Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc*) thuê đơn vị tư vấn trích đo địa chính phục vụ công tác bồi thường GPMB, khu đất nhà ông Vũ Mạnh Hùng được thể hiện ở 03 thửa, thuộc tờ bản đồ số 3, gồm thửa 132, diện tích 196,4m² đất có nhà ở; thửa 141, diện tích 315,3m²;

thửa số 140, diện tích 312,4m² đất ao công ích do UBND phường Thọ Xương quản lý. Tại thời điểm thu hồi, các thửa đất trên của hộ gia đình ông Hùng chưa được cấp giấy CNQSD đất và không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại các khoản 1, 2, 5 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Ngày 04/5/2010, hộ ông Vũ Mạnh Hùng có 03 tờ tự khai cho 03 thửa đất nói trên, không ghi số tờ, số thửa, diện tích, nguồn gốc, mục đích sử dụng các thửa đất là đất gì nhưng đã được tổ dân phố xác nhận ngày 08/4/2010 cụ thể như sau:

+ Đất vườn, ao sử dụng trước ngày 15/10/1993.

+ Đất chuyên dùng (công ích) phường quản lý.

+ Đất vườn, ao sử dụng trước ngày 15/10/1993, làm nhà ở năm 2008.

Ngày 25/3/2011, UBND phường Thọ Xương xác nhận:

+ Tờ thứ nhất: "Nguồn gốc SDD: Đất vườn, ao, sử dụng trước ngày 15/10/1993. Đề nghị loại đất, diện tích BT: tờ 03, thửa 141, Diện tích BĐ 315,3m². Bồi thường đất vườn, ao"

+ Tờ Thứ hai: "Nguồn gốc SDD: Đất chuyên dùng (công ích), phường quản lý. Đề nghị loại đất, diện tích BT: tờ 03, thửa 140, Diện tích BĐ 312,4m². Bồi thường hoa màu, không BT về đất"

+ Tờ Thứ ba: "Nguồn gốc SDD: Đất vườn, ao sử dụng trước ngày 15/10/1993, làm nhà ở năm 2008. Đề nghị loại đất, diện tích BT: tờ 03, thửa 132, Diện tích BĐ 196,4m²."

Trên cơ sở tờ khai của gia đình ông Hùng và các hộ dân, ngày 20/3/2012 UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 623/QĐ-UBND thu hồi 23.333,3m² đất (đợt 7) của 92 hộ gia đình, cá nhân và UBND phường Thọ Xương quản lý để thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng nhà máy Phân đạm Hà Bắc, trong đó hộ gia đình ông Hùng bị thu hồi 03 thửa, tờ bản đồ trích đo số 3, gồm thửa 132, diện tích 196,4m² (đất vườn); thửa số 141, diện tích 315,3m² (đất ao - NTTS); thửa 140, diện tích 312,4m² (đất công ích phường).

Ngày 20/3/2012, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 624/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (đợt 7) trong đó hộ ông Hùng được bồi thường, hỗ trợ là: 207.494.800đồng (thửa 132 bồi thường, hỗ trợ: 84.860.500đồng; thửa 141, bồi thường, hỗ trợ: 120.759.900đồng; thửa 140 hỗ trợ: 1.874.400đồng), không bố trí tái định cư cho gia đình ông Hùng.

Căn cứ quyết định thu hồi và quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ nêu trên, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp kết hợp với UBND phường Thọ Xương, chủ đầu tư có giấy mời gia đình ông Hùng nhận tiền nhưng ông Hùng không nhất trí và có đơn khiếu nại gửi UBND thành phố Bắc Giang.

Ngày 18/6/2012 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1580/QĐ-UBND giải quyết với nội dung: "...Việc ông Hùng khiếu nại Quyết định số 624/QĐ-UBND ngày 20/3/2012 của UBND thành phố về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (đợt 7) để thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc và đề nghị bồi thường thửa đất số 132, tờ bản đồ số 03, diện tích 196,4m² là đất ở; Bố trí 01 lô đất ở tái định cư là không có cơ sở, vì: UBND thành phố Bắc Giang đã thực hiện việc thu hồi đất,

bồi thường, hỗ trợ GPMB đối với gia đình ông là đúng theo quy định của pháp luật... ”.

Ngày 22/6/2012, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1642/QĐ-UBND điều chỉnh, bổ sung kinh phí bồi thường, hỗ trợ, theo đó số tiền sau khi điều chỉnh hộ ông Hùng được nhận là: 203.221.900đồng.

Ngày 17/7/2012, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 1976/QĐ-UBND cưỡng chế thu hồi 511,7m² đất đối với hộ ông Hùng để thực hiện Quyết định số 623/QĐ-UBND ngày 20/3/2012 của UBND thành phố Bắc Giang.

Không nhất trí, ông Hùng tiếp tục có đơn khiếu nại gửi UBND thành phố Bắc Giang, UBND tỉnh Bắc Giang.

UBND thành phố tiếp tục giao cho các cơ quan chuyên môn tham mưu đề xuất biện pháp giải quyết. Ngày 16/8/2012 UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2423/QĐ-UBND điều chỉnh diện tích, loại đất đã được UBND thành phố thu hồi tại Quyết định số 623/QĐ-UBND ngày 20/3/2012, theo đó hộ gia đình ông Hùng được điều chỉnh thửa số 132, diện tích 196,4m² - đất vườn thành 100m² đất ở (sử dụng sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004) và 96,4m² đất vườn. Ngày 16/8/2012, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2424/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kinh phí bồi thường, hỗ trợ, theo đó hộ ông Hùng được bồi thường, hỗ trợ với tổng kinh phí là 333.882.800đồng và bố trí 01 lô tái định cư.

Ngày 06/9/2012, UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2621/QĐ-UBND cưỡng chế thu hồi 511,7m² đất đối với hộ ông Hùng để thực hiện Quyết định số 623/QĐ-UBND ngày 20/3/2012, ngày 19/9/2012 UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định số 2825/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông Vũ Mạnh Hùng với nội dung: “... 1. Ông Vũ Mạnh Hùng khiếu nại các Quyết định của UBND thành phố Bắc Giang: Số 623/QĐ-UBND ngày 20/3/2012; số 624/QĐ-UBND ngày 20/3/2012; số 2423/QĐ-UBND ngày 16/8/2012; số 2424/QĐ-UBND ngày 16/8/2012 về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (đợt 7) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án: Cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm Hà Bắc là không có cơ sở, bởi vì: UBND thành phố đã thực hiện việc thu hồi, bồi thường GPMB đối với hộ gia đình ông là đúng theo quy định;

2. Việc đề nghị bồi thường diện tích 196,4m² đất ở là không có cơ sở; bởi vì: UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 2423/QĐ-UBND ngày 16/8/2012 về việc điều chỉnh diện tích, loại đất thu hồi; trong đó, diện tích đất ở sử dụng từ ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004 được công nhận cho hộ gia đình là 100,0m² theo hạn mức quy định tại khoản 5, Điều 4 Quyết định số 134/2009/QĐ-UBND ngày 15/12/2009 là đúng theo quy định;

3. Việc đề nghị bố trí đất tái định cư: Ngày 16/8/2012, UBND thành phố đã có Quyết định số 2424/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; trong đó, phê duyệt giao 01 lô đất tái định cư cho hộ gia đình ông Vũ Mạnh Hùng. Như vậy, nội dung đề nghị của hộ gia đình ông đã được giải quyết... ”. Không nhất trí với giải quyết trên của UBND thành phố Bắc Giang, ông Hùng tiếp tục có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

3. Nhận xét và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường

Việc gia đình ông Vũ Mạnh Hùng có sử dụng thửa đất tại tổ dân phố 1, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang từ trước năm 1993 là có thật. Năm 1998, do bản đồ địa chính, thửa đất này được thể hiện tại thửa 71, tờ bản đồ 29, diện tích 452,8m², loại đất (T).

Năm 2010, thực hiện Dự án cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm Hà Bắc, chủ đầu tư đã thuê đơn vị tư vấn trích đo địa chính khu đất thì thửa đất này được tách ra thành 02 thửa thuộc tờ bản đồ số 3 (*Thửa số 132, diện tích 196,4m²; thửa 141, diện tích 315,3m²*). Trên cơ sở bản đồ trích đo, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp thành phố Bắc Giang đã tham mưu cho UBND thành phố Bắc Giang ban hành Quyết định và đã được điều chỉnh nhiều lần, đến nay gia đình ông Hùng được bồi thường, hỗ trợ là 333.882.800đồng và bố trí 01 lô tái định cư. Đến thời điểm thu hồi đất gia đình ông Hùng chưa được cấp giấy CNQSD đất và không có một trong các loại giấy tờ quy định tại khoản 1, 2, 5, Điều 50 Luật Đất đai năm 2003.

Qua xác minh và làm việc với hộ ông Vũ Mạnh Hùng, Sở TN&MT được ông Hùng cung cấp phiếu thu thuế nhà đất ghi tháng 5/1993 đến năm 2010 (thời điểm thu hồi đất), Hợp đồng mua điện năm 2001, sổ hộ khẩu tách năm 2003, Hợp đồng mua bán nước sạch năm 2006. Qua buổi đối thoại ngày 14/11/2012 với Sở TN&MT cùng UBND thành phố Bắc Giang và các cơ quan tham mưu giúp UBND thành phố về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Hùng, ông Hùng thừa nhận trước năm 1993, bố mẹ ông có xây một căn lều để trông nom việc thả cá tại thửa đất nói trên; năm 1997, ông lập gia đình rồi làm ăn, kinh doanh ở ngoài, không sinh sống thường xuyên trên thửa đất đang khiếu nại. Đối chiếu với quy định của pháp luật đất đai hiện hành thì việc ông Vũ Mạnh Hùng sử dụng thửa đất hiện đang khiếu nại là không liên tục (không có nhà ở trên đất), không phù hợp với quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 3 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ Quy định bổ sung về việc cấp giấy CNQSD đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai. Năm 2008, ông Hùng có làm 01 căn nhà trên thửa đất nói trên thì bị UBND phường Thọ Xương lập biên bản vi phạm hành chính vì xây dựng sau thời điểm có thông báo thu hồi đất.

Đối với thửa đất 132, diện tích 196,4m², UBND thành phố Bắc Giang công nhận và lập phương án bồi thường cho gia đình ông Hùng 100m² đất ở và 96,4m² đất vườn (CLN) (*thời điểm tính diện tích đất ở được sử dụng sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004*) là phù hợp với tình hình thực tế sử dụng đất của gia đình ông Hùng.

Đối với thửa 141, diện tích 315,3m², UBND thành phố Bắc Giang lập phương án bồi thường là đất ao (NTS) độc lập (*được hình thành trước ngày 15/10/1993*) là không phù hợp với thực tế sử dụng đất của gia đình ông Hùng, vì thửa đất này thực tế là 01 thửa đất (thửa 71, tờ bản đồ số 29, diện tích 452,8m², bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998).

Đối chiếu với biên bản kiểm kê của Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng của thành phố Bắc Giang năm 2010 với nội dung phê duyệt phương án bồi

thường tại Quyết định số 624/QĐ-UBND ngày 20/3/2012 cho hộ gia đình ông Hùng thấy có 01 bờ tường ao xây cay dài 45m, cao 2m chưa được thể hiện trong các quyết định phê duyệt phương án đã được phê duyệt và điều chỉnh sau này.

Đối với thửa đất 140, diện tích 312,4m² do khi đo đạc bản đồ địa chính năm 1998 đã được thể hiện vào thửa đất (ao) công ích do UBND phường Thọ Xương quản lý, ông Hùng không có giấy tờ chứng minh việc sử dụng, vì thế đã được UBND thành phố Bắc Giang hỗ trợ tài sản là phù hợp với quy định tại thời điểm thu hồi đất.

Việc ông Hùng đề nghị bồi thường, hỗ trợ thửa 141 là thửa đất liền thửa đất ở 132 và được hình thành cùng thời điểm (thực chất là 01 thửa) là có cơ sở.

Đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ra quyết định giao cho UBND thành phố Bắc Giang lập phương án hỗ trợ bổ sung đối với thửa đất 141, diện tích 315,3m² là thửa đất vườn, ao liền thửa đất ở theo quy định; bổ sung phương án đối với bờ tường cay, đã được thể hiện trong biên bản kiểm kê phục vụ công tác giải phóng mặt bằng.

Sau khi Sở TN&MT có Báo cáo số 299/BC-TNMT ngày 15/11/2012 báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Vũ Mạnh Hùng, ngày 23/11/2012 Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang có Công văn số 2635/UBND-TTQĐ về việc tính bổ sung kinh phí bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với hộ ông Vũ Mạnh Hùng trong Dự án cải tạo, mở rộng Nhà máy Phân đạm và Hóa chất Hà Bắc.

Từ cơ sở xác minh trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Vũ Mạnh Hùng, trú tại tổ dân phố số 1, phường Thọ Xương, thành phố Bắc Giang được giải quyết như sau:

Giao cho UBND thành phố Bắc Giang lập phương án bồi thường, hỗ trợ bổ sung đối với thửa đất 141, diện tích 315,3m² là thửa đất vườn, ao liền thửa đất ở; bổ sung phương án bồi thường đối với bờ tường xây cay, đã được thể hiện trong biên bản kiểm kê phục vụ công tác giải phóng mặt bằng cho hộ ông Vũ Mạnh Hùng.

Điều 2. Ông Vũ Mạnh Hùng có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND thành phố Bắc Giang, ông Vũ Mạnh Hùng và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận: *✍*

- Như điều 3;
- TTCP, TDTƯ&NN;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT UBND tỉnh Lại Thanh Sơn;
- CVP, PVPNC, TTTH-CB, TCD;
- Lưu: TCD, VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lại Thanh Sơn